



COMUNE DI GIOIA TAURO

Provincia di REGGIO CALABRIA

COPIA

DECRETO DEL SINDACO

N. 10 del 28/08/2019

Oggetto:: CONFERIMENTO INCARICO A TITOLO GRATUITO AD EX DIPENDENTE IN QUIESCENZA, AI SENSI DELL'ART. 5, COMMA 9, DEL DECRETO LEGGE N. 95/2012, COME MODIFICATO DALL'ART. 6 DEL DECRETO LEGGE 24 GIUGNO 2014 N. 90. AFFIDAMENTO INCARICO QUALE RESPONSABILE DEL SETTORE ECONOMICO FINANZIARIO E TRIBUTI.

L'anno duemiladiciannove addi ventotto del mese di Agosto,

Il Sindaco

Premesso che

in esito alle elezioni amministrative del 26 maggio 2019 con turno di ballottaggio del 09 giugno 2019 lo scrivente è stato eletto Sindaco del Comune di Gioia Tauro proclamato in data 11 giugno 2019 come da verbale dell'Ufficio centrale sotto la presidenza del Presidente del tribunale di Palmi.

con Deliberazione della Giunta Comunale n° 27 del 25 luglio 2019, è stato formalizzato un atto di indirizzo al responsabile del personale, affinché venisse affisso un avviso presso l'albo on line del Comune allo scopo di ricevere eventuali manifestazioni di interesse da parte di dipendenti in quiescenza interessati a ricevere un incarico, a titolo gratuito, per la durata di un anno, ai sensi dell'art. 5, comma 9, del decreto legge n. 95/2012, come modificato dall'art. 6 del decreto legge 24 giugno 2014 n. 90, con priorità relativamente ai settori tecnico, economico finanziario e tributi;

l'art. 5 comma 9 del DL 95/2012, come novellato da ultimo dall'art. 6, c.2 del DL 90/2014, recita: E' fatto divieto alle pubbliche amministrazioni di cui all'art. 1 comma 2, del DL 165/2001 di attribuire incarichi di studio e di consulenza a soggetti già lavoratori privati o pubblici collocati in quiescenza. Alle suddette Amministrazioni è, altresì, fatto divieto di conferire ai medesimi soggetti incarichi dirigenziali o direttivi. Gli incarichi, le cariche, e le collaborazioni di cui ai periodi precedenti sono comunque consentiti a titolo gratuito. Per i soli incarichi dirigenziali e direttivi, ferma restando la gratuità, la durata non può essere superiore ad un anno, non prorogabile né rinnovabile;

in data 04.12.2014 il Ministero per la semplificazione e la pubblica amministrazione ha diramato specifica circolare interpretativa (n.6/2014) in tema di interpretazione e applicazione dell'art. 5, comma 9, del decreto- legge n.95/2012, come modificato dall'art. 6 del decreto- legge 24 giugno 2014, n.90, specificando e chiarendo espressamente che anche per gli incarichi direttivi a titolo gratuito, la disciplina regolamentare ivi prevista si sostanzia in una evidente eccezione ai divieti che essa impone, disponendo che, qualsiasi incarico, sia esso di natura dirigenziale che di specie "direttiva", e di collaborazione sono consentiti a titolo gratuito, per una durata non superiore a un anno, non prorogabile né rinnovabile;

CONSIDERATO che il Dipartimento della Funzione Pubblica nell'ambito della circolare sopra citata ha sostenuto che la disposizione di cui all'art. 6 del DL 24 giugno 2014, n.90 che ha novellato

l'art. 5, comma 9, del decreto legge n.95/2012, serve a consentire alle amministrazioni di avvalersi temporaneamente, senza rinunciare agli obiettivi di ricambio e ringiovanimento ai vertici, di personale in quiescenza per assicurare il trasferimento delle competenze e delle esperienze e la continuità della direzione degli uffici;

VISTO l'art. 17, comma 3 della L. 125/2015, che ha ulteriormente modificato l'art. 5, comma 9 del D.L. 95/2012 già riformata dall'art. 6 del decreto legge n. 90/2014, che ha attenuato il rigore del divieto di conferimento di incarichi gratuiti al personale collocato in quiescenza della Pubblica Amministrazione;

RICHIAMATA la Determinazione n. 301 del 12/08/2019 in forza della quale il Responsabile del Settore I ha approvato lo schema di avviso finalizzato ad acquisire eventuali manifestazioni di interesse da parte di dipendenti in quiescenza interessati a ricevere l'incarico di cui sopra, contenete le informazioni necessarie ai concorrenti interessati per presentare domanda;

RICHIAMATA la Determinazione n. 316 del 28/08/2019 in forza della quale il Responsabile del Settore I ha effettuato l'istruttoria delle domande di partecipazione alla manifestazione d'interesse finalizzata ad acquisire la disponibilità da parte di dipendenti in quiescenza interessati a ricevere un incarico, a titolo gratuito, per la durata di un anno, ai sensi dell'art. 5, comma 9, del decreto legge n. 95/2012, come modificato dall'art. 6 del decreto legge 24 giugno 2014 n. 90, sono due

- Gatto rag. Antonio nato a Petilia Policastro il 13.06.55 e residente in Crotone
- Bovalino arch. Giuseppe, nato a Cittanova il 30.3.51 ed ivi residente;

DATO ATTO che nella suddetta Determinazione il Responsabile del Settore I ha approvato lo schema foglio patti e condizioni finalizzato a regolamentare i rapporti tra le parti, impegnato la relativa spesa contabile per n. 2 incarichi e attestato la regolarità, legittimità e correttezza dell'azione amministrativa del relativo provvedimento;

RILEVATO che alla luce di quanto sopra e tenuto conto delle circostanze particolari di questo Comune appare dunque consentito all'Amministrazione, in esito agli atti gestionali del Settore, conferire incarichi di tipo direttivo - non dirigenziale - e di coordinamento ai dipendenti in quiescenza individuati all'esito dell'avviso pubblico di cui sopra, dando atto che l'eventuale conferimento costituisce specifica eccezione normativamente prevista a condizione, come previsto dagli atti posti in essere e sopra richiamati, che lo stesso sia a titolo gratuito, con rimborso delle spese documentate, per una durata non superiore a un anno, non prorogabile né rinnovabile;

RILEVATO che l'avviso riguarda i settori **tecnico, economico finanziario e tributi** perché gli stessi si reggono grazie al lavoro di personale con contratto a tempo determinato il cui termine, ad oggi, è quello del 31.10.2019, e di un numero esiguo di personale assunto a tempo indeterminato e registrano una carenza di organico tale per cui non vi è la possibilità di individuare un Responsabile di Settore a cui assegnare anche la relativa Posizione Organizzativa;

Rilevato, in particolare, quanto ai settori economico finanziario e tributi, che, dopo il recesso senza preavviso del precedente Responsabile del Settore Ragioneria e Tributi, le rispettive posizioni organizzative erano state individuate, in entrambi i casi, tra i dipendenti di cat. C che hanno rivestito detti ruoli in forza della previsione di cui all'art. 13 del nuovo CCNL Enti Locali, incarichi non reiterabili, come prevede la suddetta norma, una volta scaduto il termine risultando, ad oggi, il settore economico finanziario affidato alla responsabilità del Segretario Generale, già Responsabile dell'Area Affari Generali, mentre privo di responsabile, al momento, il settore tributi;

Rilevato, in particolare, quanto al settore tecnico, che, dopo la sospensione obbligatoria dal lavoro del precedente Responsabile del Settore Tecnico l'ufficio tecnico è dotato solo di un Istruttore Direttivo, chiamato a reggere entrambi i Settori;

EVIDENZIATO che l'Ente ha dichiarato il dissesto, ha approvato il Bilancio Stabilmente Riequilibrato per le annualità 2017/2019 solo il 17.7.2019 ed è chiamato ad approvare i bilanci consuntivi dei suddetti anni entro Ottobre p.v., per cui, nelle more, non può procedere all'immediata sostituzione dei dipendenti collocati a riposo, licenziati o sospesi ed è costretto a ricorrere a tutte le possibilità previste dalla normativa vigente al fine di supportare adeguatamente gli Uffici comunali ed in particolare il Responsabile dell'Area Economico-Finanziaria e dei Tributi, nonché un coordinatore dell'attività tecnica dei Settori IV e V;

DATO ATTO che dall'istruttoria effettuata risulta che le uniche candidature in possesso dei titoli, delle competenze e della professionalità adeguate, con riferimento anche all'esperienza maturata, per ricoprire detti incarichi sono:

- quella del rag. Gatto, Funzionario D3/D7 in quiescenza presso gli Enti Locali, ex Responsabile del Settore Finanziario del Comune di Petilia Policastro dal 2009 al 2018, che è l'unico candidato in possesso delle conoscenze e competenze necessarie per rispondere alle esigenze dell'Amministrazione in materia economico-finanziaria e dei tributi, come tale capace di garantire la corretta funzionalità del servizio di che trattasi anche in qualità di Responsabile del Settore, avendo svolto detto ruolo come Funzionario apicale fino a pochi mesi fa.

- quella dell'arch. Bovalino, Funzionario D3/D7 in quiescenza presso gli Enti Locali, ex Responsabile del Settore Tecnico del Comune di Cittanova dal 1980 al 2008 e successivamente anche inquadrato nella qualifica dirigenziale dell'ASP di Reggio Calabria dal 2008 al 2011, che è l'unico candidato in possesso delle conoscenze e competenze necessarie per coordinare i settori tecnici;

RITENUTO che la scelta del soggetto a cui conferire l'incarico di Responsabile apicale del Settore Economico-Finanziario e del Settore Tributi possa ricadere sul rag. Antonio Gatto, ritenendo il profilo del candidato pienamente idoneo dal punto di vista delle competenze tecniche, organizzative e delle esperienze professionali già maturate, preso atto che tale nomina è pienamente coerente con gli esiti della procedura valutativa espletata;

RIBADITO che le prestazioni lavorative oggetto dei suddetti incarichi dovranno essere svolte a titolo gratuito, con esclusione, quindi, dell'applicazione del trattamento economico determinato ai sensi dei Contratti collettivi nazionali di lavoro del Comparto Regioni-Autonomie Locali di volta in volta fissato dal C.C.N.L. e che il rapporto di lavoro sarà costituito e regolato dal contratto di lavoro a tempo determinato e a titolo gratuito, con il riconoscimento del solo rimborso spese, adeguatamente documentate secondo quanto stabilito dalla normativa vigente, anche mediante autodichiarazione ai sensi del D.P.R. 445/2000 e s.m.i., previa dichiarazione di non trovarsi in alcuna delle condizioni di incompatibilità e inconfiribilità ex legge n. 39/2013, e con la predeterminazione di limite massimo al rimborso riconoscibile, tenendo conto dalla distanza o dalle circostanze particolari eventualmente sussistenti;

RIBADITO altresì che nel Comune di Gioia Tauro è attualmente vacante il posto di Responsabile del Settore Economico-Finanziario e del Settore Tributi, circostanza che oltre a rappresentare un grave vulnus per tutta l'attività dell'Ente determina anche il fondato e motivato pericolo di non riuscire a concludere l'iter di approvazione dei bilanci consuntivi delle annualità 2017/2018/2019 che il Comune è chiamato a rispettare entro e non oltre il prossimo Ottobre, per cui l'attribuzione di detto incarico appare indispensabile per dirigere tutte le attività inerenti l'Ufficio e consentire di far ripartire la macchina amministrativa;

CONSIDERATO altresì che l'attribuzione dell'incarico è giustificata dall'assenza all'interno dell'Ente di categorie D in possesso della qualifica professionale necessaria e delle giuste competenze tecniche per assolvere detti compiti e ricoprirne i ruoli;

RILEVATO che il conferimento dell'incarico temporaneo a titolo gratuito al suddetto esperto è strettamente funzionale all'interesse dell'amministrazione Comunale, in coerenza con quanto rilevato dalla circolare n. 6/2014 e 4/2015 del Ministero per la Semplificazione e la Pubblica Amministrazione, per contribuire al buon andamento dei servizi istituzionali dell'Ente nelle more dell'indizione e

conclusione delle ordinarie procedure di assunzione, anche tenuto conto del fatto che entro il prossimo Ottobre l'Ente deve approvare i bilanci consuntivi degli anni 2017, 2018 e 2019, senza i quali non è possibile dare seguito a detti avvii, così come quella di garantire un supporto e coordinamento ai Settori Tecnici, carenti di personale, anche per le importanti incombenze che li interessano;

DATO ATTO inoltre che:

- con Delibera Consiliare n. 11 del 29.6.2017 l'Ente ha dichiarato il dissesto finanziario e pertanto è soggetto ai controlli della Commissione per la stabilità finanziaria degli Enti Locali sulla dotazione organica e sulle assunzioni di personale, ai sensi del comma 7 dell'art. 243 del Dlgs 267/00

- in un caso identico sempre relativo all'affidamento di un incarico di Responsabile di posizione organizzativa ad un dipendente in quiescenza nell'ambito di questo Comune, il competente organo del Ministero dell'Interno, Dipartimento per gli Affari Interni e Territoriali, con nota prot. 22652 del 4.8.16, ha segnalato l'obbligo di rendicontazione della spesa senza ritenere il conferimento dell'incarico, in sé considerato, atto da autorizzare con Decreto deliberativo;

- che, dunque, risulta confermato che l'incarico da affidare al personale in quiescenza non rientra tra le "assunzioni" di personale, e come tale non è sottoposto al controllo preventivo del Ministero dell'Interno, Dipartimento per gli Affari Interni e Territoriali;

VALUTATO CHE:

- Il suddetto dipendente è appartenuto alla categoria D, secondo la vigente declaratoria della contrattazione collettiva nazionale applicabile, al Comparto Regioni- Autonomie Locali (art.18 del CCNL 31.03.1999);
- L'attività direttiva del dipendente si è concretizzata nel tempo e si dovrà caratterizzare nell'ambito del suddetto incarico gratuito per attività connotate da:
 - 1) adeguate conoscenze ed esperienza pluriennale;
 - 2) contenuto di tipo tecnico, gestionale o direttivo con responsabilità di risultati relativi ad importanti e diversi procedimenti riguardanti il settore;
 - 3) relazioni organizzative interne di natura negoziale e complessa, gestite anche tra unità organizzative diverse da quella di appartenenza, relazioni esterne con altre istituzioni di tipo diretto;
 - 4) Relazioni con gli utenti di natura diretta, anche complesse, e negoziale.

ATTESA la competenza del Sindaco a nominare i Responsabili dei Servizi, ai sensi del combinato disposto degli artt. 50, 107 e 109 del Dlgs 267/00;

Richiamato il decreto n. 7 del 5 Agosto 2019 con cui sono stati nominati i responsabili apicali e il Responsabile dell'avvocatura civica;

VISTO l'art. 50 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 – (Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali), ed in particolare, il comma 10, nonché l'art. 109;

VISTO il D. Lgs 39/2013 in materia di incompatibilità ed inconfiribilità degli incarichi dirigenziali applicabile anche agli incarichi;

ACQUISITE le dichiarazioni agli atti e rese dagli incaricati;

VISTO il vigente Regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi;

VISTA la Deliberazione n. 48/2019 con cui la Commissione Straordinaria ha rimodulato la struttura e la competenza dei Settori in cui è articolata l'organizzazione del Comune di Gioia Tauro;

VISTA la Deliberazione della Giunta comunale n. 27 del 25 luglio 2019;

VISTA la Determinazione n. 301 del 12/08/2019 e n.316 del 28/08/2019 relativa all'istruttoria;

VISTO l'art. 5, comma 9, del DL n. 95/2012, come modificato dall'art. 6 del DL n. 90/2014 e da ultimo dall'art. 17, comma 3, della Legge 7.8.2015, n. 124, la circolare n. 6/2014 del 4.12.2014 del Dipartimento della Funzione Pubblica, la circolare n. 4/2015 del 10.11.2015 del Ministero per la semplificazione e la pubblica amministrazione - Dipartimento della Funzione Pubblica, integrativa della sopra richiamata circolare n. 6/2014;

VALUTATA la disponibilità espressa dall'ex dipendente e che si concretizza con l'accettazione, incondizionata ed espressa mediante sottoscrizione del presente decreto di nomina a titolo gratuito, dei suoi presupposti e dei suoi effetti;

VISTO lo Statuto Comunale

VISTO il Dlgs 267/00 ed in particolare l'art. 110, comma 2 e smi

VISTO il Dlgs 165/01;

Con decorrenza **dal 01 settembre 2019 e sino al 31 agosto 2020**

D E C R E T A

Per le motivazioni riportate in narrativa che qui si intendo integralmente riportate:

1. Di revocare il Decreto n. 7 del 5.08.2019 limitatamente alla parte relativa al conferimento al Segretario Generale della Responsabilità del Settore II°
2. Di conferire al Rag Antonio Gatto, nato a Petilia Policastro il 13.6.55 ai sensi e per gli effetti dell'art. 6 del DL 24.6.2014 n. 90, così come convertito con modificazioni dalla Legge 114/2014 e 110, comma 2, del Dlgs 267/00, l'incarico di Responsabile del Settore:
 - II Economico-Finanziario
 - e VII Tributi,come da ultimo ridefiniti con la Deliberazione n. 48/2019 con cui la Commissione Straordinaria ha rimodulato la struttura e la competenza dei Settori in cui è articolata l'organizzazione del Comune di Gioia Tauro;
3. Di conferire al rag. Gatto Antonio, relativamente ai settori di competenza, le funzionidirigenziali di cui agli artt. 107 e 109 del Dlgs 267/00 e smi, al fine di assicurare tutti compiti che la legge e lo statuto espressamente non riservano agli organi di governo in quanto riconosciuti al Responsabile di servizio, ivi compreso il potere di adottare gli atti che impegnano l'Amministrazione verso l'esterno, nonché tutte le funzioni di direzione e gestione a ciò connesse;
4. Di stabilire che in caso di assenza e/o impedimento la responsabilità del Settore II, per come sopra assegnata, sarà assunta dalla D.ssa Plateroti Donatella con conseguente attribuzione, in posizione vicaria e nei limiti della sostituzione, delle funzioni dirigenziali di cui all'art. 107 in combinato disposto con l'art- 109 comma 2 del D. Lgs 267/2000 , senza maggiori oneri per l'Ente e in caso di eccezionale assenza simultanea del titolare e del relativo sostituto, la gestione dei Settori di riferimento sarà assunta dal Segretario Comunale;
5. Di stabilire che in caso di assenza e/o impedimento la responsabilità del Settore VII, per come sopra assegnata, sarà assunta dal Sig. Gaglianò Giuseppe con conseguente attribuzione, in posizione vicaria e nei limiti della sostituzione, delle funzioni dirigenziali di cui all'art. 107 in combinato disposto con l'art- 109 comma 2 del D. Lgs 267/2000 , senza maggiori oneri per l'Ente e in caso di eccezionale assenza simultanea del titolare e del

relativo sostituto, la gestione dei Settori di riferimento sarà assunta dal Segretario Comunale;

6. Di dare atto che l'incarico di cui trattasi sarà svolto a titolo gratuito con conseguente donazione della prestazione lavorativa in favore del Comune intestato, in forza della regolamentazione dettata dal contratto di lavoro a tempo determinato ed a titolo gratuito sottoscritto tra l'incaricato e l'Ente, fatto salvo il diritto al solo rimborso delle spese debitamente documentate, rendicontate e ritenute necessarie, nel limite previsto nella Determinazione n. 301 del 12/08/2019 in forza della quale il Responsabile del Settore I ha approvato lo schema di avviso finalizzato ad acquisire eventuali manifestazioni di interesse da parte di dipendenti in quiescenza interessati a ricevere l'incarico;
7. Di dare atto che per effetto del presente atto i soggetti incaricati soggiacciono agli obblighi di pubblicità di cui all'art. 15 comma 1 quinquies del D. Lgs. 33/2013 integrato dal D. Lgs 97/2016;
8. Di stabilire che il predetto incarico è conferito per la durata di un anno a decorrere dal 01 settembre 2019, ferma restando la facoltà di recesso unilaterale anche prima della scadenza;
9. Di pubblicare il presente provvedimento per quindici giorni consecutivi all'albo pretorio on line dell'Ente;
10. Di pubblicare il presente decreto nell'apposita sezione "Amministrazione trasparente", presente sul sito istituzionale dell'Ente;
11. Di individuare, per la sottoscrizione del contratto individuale di lavoro a titolo gratuito, quale rappresentante del Comune di Gioia Tauro il Responsabile pro tempore del settore I°;
12. Di dare atto che:
 - il contratto che si andrà a stipulare potrà essere modificato e/o integrato per intervenute modifiche legislative;
 - il dipendente nominato dovrà procedere alla nomina dei responsabili di procedimento allo scopo di procedere al trasferimento agli stessi delle proprie competenze e conoscenze concretizzando la *ratio legis* che caratterizza le disposizioni citate;
 - il dipendente dovrà attenersi nell'espletamento dell'incarico, per quanto a titolo gratuito, a quanto disposto nell'ambito del codice di comportamento nazionale e nell'ambito del codice di Comportamento specifico per il Comune di Gioia Tauro;
 - nell'espletamento dell'incarico de quo, potranno essere utilizzate tutte le strumentazioni in dotazione dell'ente necessarie per il corretto espletamento della attività di competenza;
 - il suddetto incarico di Istruttore Direttivo con funzioni di Responsabile del Settore a titolo gratuito dovrà essere comunicato alla Anagrafe delle prestazioni sull'applicativo Perla PA del Dipartimento della Funzione pubblica a cura del referente del servizio;
 - l'incarico conferito avrà durata non superiore a un anno, non prorogabile né rinnovabile a far data dal presente decreto;

Il presente decreto sarà notificato agli interessati e trasmesso al Segretario Generale, al Responsabile del Settore I: Personale: trattamento giuridico, al Responsabile Settore II: Personale: trattamento economico, Al Collegio dei Revisori dei Conti, all'Organismo Straordinario di Liquidazione;

Il presente atto, unitamente alla dichiarazione di cui al D. Lgs 39/2013 e degli altri dati e/o documenti previsti dal D. Lgs 33/2013 come modificato dal D Lgs 97/2016, sarà pubblicato sul sito istituzionale dell'ente – Amministrazione Trasparente, nelle apposite sottosezioni a cura del settore I;

Copia sarà affissa all'Albo Pretorio per la durata di 15 gg.

IL SINDACO
f.to ALDO ALESSIO

Sottoscrive per accettazione incondizionata del presente decreto di nomina a titolo gratuito, dei suoi presupposti e dei suoi effetti, l'ex dipendente Rag. Antonio Gatto

Gioia Tauro li 02.09.2019

f.to Rag. Antonio Gatto

Nota di Pubblicazione

Il presente Decreto viene pubblicato all'Albo Pretorio OnLine e vi resterà affisso per giorni 15 ai sensi dell'art. 124 del T.U. 267/2000