



AMMINISTRAZIONE COMUNALE DI GIOIA TAURO

Provincia di Reggio Calabria

CITTÀ DI GIOIA TAURO

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

N° 37 del 23 settembre 2015

Oggetto: Riscontro nota della Sezione Regionale di Controllo della Corte dei Conti
Prot.0001734-18/6/2015 SC_CAL-T81-P.

L'anno duemilaquindici, il giorno 23 del mese di settembre, alle ore 13.45 nella solita Sala comunale, sita in Gioia Tauro, Viale Trento, n° 57, a seguito di convocazione nei modi e nei termini di legge, si è riunita la Giunta Comunale, nelle persone dei signori di seguito indicati:

CARICA	COGNOME	NOME	PRESENTI	ASSENTI
Sindaco	1. PEDA'	Giuseppe	SI	
Assessore -Vice Sindaco	2. STANGANELLI	Anna Maria		SI
Assessore	3. TOSCANO	Francesco Maria	SI	
Assessore	4. CUTRI	Daniele	SI	
Assessore	5. VAZZANA	Adriana	SI	
			4	1

Partecipa alla seduta il Segretario Comunale Dott.ssa Caterina Paola Romanò

Il Sindaco, constatata la presenza del numero legale degli intervenuti, dichiara aperta la seduta e invita la Giunta a esaminare e deliberare sull'argomento in oggetto sopra indicato.

VISTI i seguenti pareri resi sul provvedimento in esame, ai sensi dell'Art. 49 del T.U.O.E.L. - D. Lgs. 18 agosto 2000, n° 267, così come modificato dall'art. 3, comma 1, lett. b), della Legge 213/2012:

- Parere favorevole sulla *regolarità tecnica* Responsabile del II° Settore :

Li, 23/09/2015

Ing. Angela Nicoletta

- Parere favorevole sulla *regolarità contabile* del Responsabile del Settore Finanziario

Li,

- Parere favorevole in ordine alla *regolarità contabile attestante la copertura finanziaria* del Responsabile del Settore Finanziario ai sensi dell'art. 151 del T.U.O.E.L. - D. Lgs. 18 agosto 2000, n° 267, e successive modifiche ed integrazioni:

Li,

.....



LA GIUNTA COMUNALE

Premesso che la Corte dei Conti Sezione Regionale di Controllo Per la Calabria ha adottato la nota n.° Prot. 0001734-18/6/2015 – SC_CAL-T81-P – *Questionario e Relazione dell'Organo di Revisione economico-finanziaria sul rendiconto 2013*.

Che l'attuale amministrazione si è insediata in data 14.06.2015 a seguito di elezioni convocate dopo commissariamento prefettizio e che il Sindaco ha prestato giuramento in data 02.07.2015 ;

Considerato che la richiesta di chiarimenti di cui all'oggetto è stata ricevuta dal Responsabile del Servizio Finanziario in data 23.06.2015 e che lo stesso non è più in carica dall'08.07.2015

Che l'Ente ha avviato immediatamente il lavoro di ricognizione dei dati e dei documenti di propria competenza richiamati nella nota in all'oggetto, nonostante gli uffici fossero impegnati nell'attività di predisposizione del Riaccertamento Straordinario dei Residui e di predisposizione del Bilancio di Previsione 2015, del Pluriennale 2015/2017.

Precisato che la suddetta deliberazione ha evidenziato una serie di criticità ed ha espressamente richiesto all'Ente Comunale l'adozione di misure correttive necessarie per garantire la risoluzione delle problematiche amministrativo-contabili evidenziate, soprattutto in materia di gestione dei residui, assicurare il rispetto dei parametri individuati dal Ministero dell'Interno del 24 settembre 2009 entro i valori di soglia fissati nel medesimo decreto, realizzare iniziative concrete ed efficaci volte al contrasto ed al recupero dell'evasione tributario, allocare correttamente le poste atipiche inserite tra i servizi per conto terzi;

Il Comune di Gioia Tauro, con nota prot. n.° 15588 del 27.07.2015 ha inviato parte della documentazione e dei chiarimenti richiesti dalla Corte dei Conti, comunicando altresì "la Giunta Comunale, delibererà delle azioni programmatiche e di intervento al fine di assicurare attuazione ad una puntuale risoluzione delle problematiche amministrativo-contabili evidenziate nella pronuncia di questa Corte, assicurare il rispetto dei parametri individuati dal Ministero dell'Interno del 24 settembre 2009 entro i valori di soglia fissati nel medesimo decreto, realizzare iniziative concrete ed efficaci volte al contrasto ed al recupero dell'evasione tributario, allocare correttamente le poste atipiche inserite tra i servizi per conto terzi".

TANTO SOPRA PREMESSO

Richiamate le singole richieste formulate dalla Sezione Regionale di Controllo della Corte dei Conti e tenuto conto di quanto già trasmesso con la nota prot. n.° 15588 del 27.07.2015.

Ritenuto in relazione alle singole criticità segnalate dalla Corte dei Conti evidenziare quanto segue:

GESTIONE DEI RESIDUI:

Questa Amministrazione, in carica dal 19.06.2015, ha potuto verificare che all'atto del proprio insediamento l'Ente non aveva ancora effettuato la procedura di riaccertamento straordinario dei residui prevista dall'art. 3 comma 7 del D. Lgs. N.° 118/2011

In tal senso, anche alla luce delle criticità segnalate dalla Corte e relative al mancato rispetto dei parametri n.° 2), n.° 3 e n.° 4) del D.M. 18 febbraio 2013, è stata realizzata una attenta e concreta attività di rivisitazione dei residui attivi e passivi, alla luce delle indicazioni e prescrizioni imposte dai vigenti principi contabili.

Il lavoro svolto – particolarmente complesso in considerazione dell'enorme mole di residui esistenti e della vetustà di alcuni di questi – ha coinvolto l'ufficio che ha dovuto procedere ad una rivisitazione delle singole

partite considerato, anche alla luce della sussistenza di ragioni giuridiche giustificative del loro permanere nelle scritture contabili dell'Ente.

Con deliberazione di Giunta Comunale n.° 21 del 30.07.2015 (ALL. 1) è stato approvato il " Riaccertamento Straordinario dei residui al 1° gennaio 2015. Con tale provvedimento sono state approvate le seguenti risultanze:

DESCRIZIONE	RESIDUI ATTIVI	RESIDUI PASSIVI
RESIDUI RISULTANTI DAL CONTO DEL BILANCIO DELL'ESERCIZIO 2014	77.630.060,68	81.405.460,29
<i>di cui:</i>		
AII. A) RESIDUI ATTIVI CANCELLATI IN QUANTO NON CORRELATI AD OBBLIGAZIONI GIURIDICHE PERFEZIONATE	28.882.460,43	-----
AII. B) RESIDUI PASSIVI CANCELLATI IN QUANTO NON CORRELATI AD OBBLIGAZIONI GIURIDICHE PERFEZIONATE	-----	27.166.485,67
AII. C) RESIDUI ATTIVI CANCELLATI IN QUANTO REIMPUTATI AGLI ESERCIZI IN CUI SONO ESIGIBILI	31.071.089,27	-----
AII. D) RESIDUI PASSIVI CANCELLATI IN QUANTO REIMPUTATI AGLI ESERCIZI IN CUI SONO ESIGIBILI	-----	17.701.188,23
AII. E) RESIDUI PASSIVI DEFINITIVAMENTE CANCELLATI CHE CONCORRONO ALLA DETERMINAZIONE DEL FONDO PLURIENNALE VINCOLATO	-----	-----
RISULTATO D'AMMINISTRAZIONE AL 01 GENNAIO 2015 DOPO IL RIACCERTAMENTO STRAORDINARIO DEI RESIDUI	2.080.728,36	

In merito a tali risultanze occorre precisare quanto segue:

- In via preliminare deve essere evidenziato come a seguito di tale attività sia stato rideterminato il risultato di amministrazione. Difatti, se a seguito dell'approvazione del consuntivo 2014 il risultato di amministrazione corrispondeva ad un avanzo di € 3.796.703,12, tale risultato è stato fortemente ridimensionato in considerazione del lavoro di eliminazione dei residui, e portato ad un ammontare definitivo di € 2.080.728,36.

Si precisa che su tale risultato, così determinato, è stato accantonato al FONDO CREDITI DI DIFFICILE ESAZIONE l'importo di € 1.336.636,40.

La restante parte, corrispondente ad € 744.091,96, è stata vincolata.

E' di preliminare rilievo evidenziare come - al fine di poter ridare attendibilità alla determinazione del risultato di Amministrazione - sia stata prestata particolare attenzione ai residui attivi, molto risalenti nel tempo, connessi alla riscossione tributaria e caratterizzati da percentuali di riscossione pressoché nulle.

Si tratta di un lavoro di revisione che - solo per ciò che concerne la riscossione tributaria, ha coinvolto ruoli per importi pari ad € 11.549.246,26 (ALL. 2).

- Deve essere evidenziato che alcuni residui, di importo molto consistente, sono interessati da contenziosi in atto (basti pensare alle quote di acquedotto consortile richieste dalla Regione Calabria, di importo superiore ad € 8.000.000,00): è stato richiesto pertanto all'Ufficio legale di avviare tutte le procedure atte alla definizione del contenzioso, al fine di - in sede di approvazione del rendiconto al bilancio 2015 - poter definire tali posizioni pendenti.

RECUPERO EVASIONE TRIBUTARIA

Con riferimento a tale criticità l'Amministrazione Comunale, in tempi strettissimi, al fine di avviare iniziative concrete finalizzate alla riscossione delle entrate sia tributarie che extratributarie (ci si riferisce in particolare ai proventi dell'acquedotto comunale e al canone di depurazione) sta predisponendo un "PROGETTO STRAORDINARIO DI RECUPERO EVASIONE ED OMESSO VERSAMENTO" che sarà avviato dal 1 ottobre 2015.

Questi i punti più significativi del progetto :

Il progetto è finalizzato a recuperare il gettito tributario ed extra tributario non riscosso per come meglio specificato:

IMU anno 2012	€ 338.982,96
IMU anno 2013	€ 144.939,96
IMU anno 2014	€ 1.033.835,48
IMU immobili fantasma 2012	€ 384.324,66
IMU immobili fantasma 2013	€ 340.000,00
IMU immobili fantasma 2014	€ 180.000,00
TARSU anno 2012	€ 1.053.936,50
TARES anno 2013	€ 1.147.708,22
TARI anno 2014	€ 1.686.343,57
TASI anno 2014	€ 502.810,47
Recupero evasione Tarsu 2013	€ 280.000,00
Recupero mancati incassi idrico	
Anno 2012	€ 1.824.983,95
Anno 2013	€ 1.923.014,90
Anno 2014	€ 2.045.006,23

TOTALE DA RECUPERARE € 12.885.876,45

Per il raggiungimento degli obiettivi sopra indicati verranno poste in essere una serie di attività che qui vengono indicate in relazione agli aspetti principali:

- 1) Verifica dei singoli versamenti IMU tramite esame degli F24 e incrocio delle singole risultanze con la banca dati catastale. Ciò con riferimento ad ogni singola annualità considerata;
- 2) Verifica sulle aree fabbricili in relazione all'ultimo strumento urbanistico approvato e valutazione della congruità dei prezzi di mercato;
- 3) Esame delle liste di controllo prodotte e bonifica dei dati errati;
- 4) Determinazione delle situazioni di evasione degli immobili fantasma e verifiche incrociate sullo stato fiscale in materia di TARSU, TARES, TARI, TASI e canoni idrici;

- 5) Predisposizione e invio ai contribuenti di avvisi bonari e di inviti presso gli uffici comunali al fine di concordare piani di rientro, anche in relazione alla propria situazione reddituale (informazione, riesame della pratica, emissione del provvedimento di sgravio);
- 6) Organizzazione e gestione del front-office per il ricevimento dei contribuenti;
- 7) Analisi, ricezione e aggiornamento della banca dati comunale in relazione ai singoli versamenti effettuati dai contribuenti;

Il progetto si svilupperà nell'arco temporale compreso tra il 1 ottobre 2015 e il 31 marzo 2016, data in cui si procederà alla chiusura del front-office. Successivamente si procederà alla formazione dei ruoli coattivi. Nei tre mesi successivi alla scadenza gli uffici interessati effettueranno delle verifiche sullo stato di attuazione degli obiettivi prefissati evidenziando eventuali problematiche emerse e proponendo possibili soluzioni alle stesse.

Si precisa che rispetto agli accertamenti per RECUPERO EVASIONE TRIBUTARIA ICI/IMU l'Ente ha già predisposto avvisi di accertamento tempestivamente notificati ai contribuenti (si allega copia a campione - ALL. 3).

Il Comune di Gioia Tauro provvederà a comunicare con cadenza bimestrale all'On.le Corte dei Conti le percentuali di incasso. In ogni caso, a far data del 01.04.2016 si procederà alla riscossione coattiva.

Con particolare riferimento ai Proventi relativi alla categoria V (che si riferiscono alle Royalties da termovalorizzatore) per le quali a fronte di accertamenti pari ad € 2.577.102,67, in conto competenza non si sono realizzate riscossioni a fronte di accertamenti pari ad € 1.200.000,00 si rappresenta quanto segue:

Il Comune di Gioia Tauro alla data del 31.12.2014 è risultato debitore nei confronti della Regione Calabria in relazione al mancato pagamento della tariffa per conferimento rr.ss.uu. per complessivi € 3.564.000,39. Al contempo , alla stessa data, è risultato sussistente un credito dei proventi a titolo di royalties quantificati in € 1.200.000,00 annui.

Il credito complessivo alla data del 31.12.2014 è risultato pari ad € 4.143.669,16.

A seguito di specifica procedura avviata dal Comune di Gioia Tauro nell'anno 2012 si è addivenuto ad un accordo compensativo con la Regione Calabria formalizzato in data 25.05.2015 , giusta comunicazione prot. n.° 11876 dell'08.06.2015 (ALL. 4). A seguito di tale accordo il Comune di Gioia Tauro ha compensato il proprio debito pari ad € 3.564.000,39 (relativo alla tariffa per conferimento rr.ss.uu.) con il credito pari ad € 4.143.669,16 (Proventi relativi alla categoria V). La somma netta a credito del Comune di Gioia tauro è pari ad € 579.668,77 e dovrà essere versata dalla Regione Calabria entro il 31.10.2015.

Alla data dell'accreditamento l'Ente provvederà a regolarizzare la situazione dei sopraindicati residui mediante l'eliminazione dalle partite contabili.

TRASFERIMENTI DI CAPITALE TITOLO IV

Con riferimento alle informazioni richieste si trasmettono i titoli giuridici relativi sulla base dei quali l'Ente ha proceduto all'accertamento e si precisa che:

sino alla data odierna l'Ente ha incassato € 527.502,37 ed ha provveduto ad eliminare residui per € 4.318.801,15.

DEBITI FUORI BILANCIO - PROVVEDIMENTI DI ESECUZIONE FORZATA

Con riferimento alle specifiche richieste formulate si comunica che :

- 1) Nel bilancio di previsione 2015 il Comune di Gioia Tauro ha previsto adeguata copertura per i debiti fuori bilancio che risultano essere i seguenti :
 - a) Sentenza Park Service € 110.000,00
 - b) FACTORIT € 511.074,57
- 2) La sentenza Park Service è stata integralmente pagata, la posizione Factorit è in fase di liquidazione;
- 3) nell'anno 2015 l'Ente ha previsto un accantonamento per fondo rischi pari ad € 25.000,00;

SERVIZI CONTO TERZI

Con riferimento ai dati riferiti dall'Organo di Revisione sotto la voce " altre per servizi conto terzi" , e precisamente all'importo di € 178.618,03 di impegno e di € 137.415,42 per pagamenti si precisa quanto segue:

IMPEGNI

L'importo di € 174.784,03 risulta impegnato al capitolo 5005/0 " SERVIZI PER CONTO TERZI"

L'importo di € 3.834,00 risulta impegnato al capitolo 5007/0 " SPESE PER REGISTRAZIONI CONTRATTI"

PAGAMENTI

Si provvede a trasmettere stampa del mastro relativo ai singoli pagamenti con analitica indicazione delle partite ivi contenute, al fine di consentire ogni utile verifica circa la possibile elusione del Patto di Stabilità (ALL. 5) .

Per quanto sopra detto, e ritenuto di dover dare atto alla Sezione Regionale della Corte delle azioni intraprese dell'Ente al fine di dare risoluzione alle criticità segnalate nella nota prot. n.° 0001734-18/6/2015 - SC_CAL-T81-P

Visto il T.U.E.L. n.° 267/2000 e s.m.i.

Visto lo Statuto Comunale

Ritenuto di dover provvedere in merito

DELIBERA

1. La premessa, che qui si intende richiamata nella sua interezza, è parte integrante e sostanziale della presente deliberazione;
2. Di Trasmettere alla Corte dei Conti Sezione Regionale di Controllo i seguenti atti adottati dall'Ente in esecuzione delle segnalazioni ricevute:
 - a) Riaccertamento Straordinario dei Residui ex art. 3 comma 7 del D. Lgs. N.° 118/2011;
 - b) Progetto di Recupero Straordinario mancate o parziali riscossioni ed evasione delle entrate proprie del Comune (con cadenza temporale 1 ottobre 2015 - 31 marzo 2016).
3. Di trasmettere alla Corte dei Conti la seguente documentazione richiesta:
 - a) Elencazione specifica dei residui attivi relativi ad entrate proprie che, a causa della loro scarsa attendibilità e veridicità, sono state stralciate dal Conto di Bilancio;
 - b) Accertamenti Immobili fantasma IMU a campione;
 - c) Comunicazione della Regione Calabria Settore Ambiente prot. n.° 11876 del 08.06.2015;
 - d) Titolo giuridici relativi all'accertamento dei residui Titolo IV delle Entrate categoria 3° e 4°;
 - e) Mastro di Bilancio anno 2013 "servizi per conto terzi".
4. Di trasmettere copia della presente deliberazione alla Sezione Regionale di Controllo della Corte dei Conti ed al Consiglio Comunale per la ratifica dei provvedimenti adottati;
5. Di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile.

Il sopra esteso verbale di deliberazione della Giunta comunale N° 37 del 23/09/2015 viene sottoscritto come segue:

IL SINDACO
DR. GIUSEPPE PEDA

IL SEGRETARIO COMUNALE
DOTT.SSA CATERINA PAOLA ROMANÒ

Il presente atto, ai sensi dell'Art. 126 T.U.O.E.L., n. 267, si trasmette all'Albo Pretorio comunale per la pubblicazione per quindici giorni consecutivi.

IL SEGRETARIO COMUNALE
DOTT.SSA CATERINA PAOLA ROMANÒ

Li, 29 SET. 2015

Ai sensi dell'Art. 124 T.U.O.E.L., n. 267, della su estesa deliberazione viene iniziata la pubblicazione all'Albo Pretorio giorno 29 SET. 2015 e vi rimarrà per quindici giorni consecutivi.

IL MESSO COMUNALE
Messo Notificatore
(Michele Cutri)

Li, 29 SET. 2015

IL RESPONSABILE DEL 1° SETTORE
Antonio Pisano

Li, 29 SET. 2015

Il Segretario generale, visti gli atti d'ufficio attesta che la presente deliberazione è stata affissa all'Albo Pretorio comunale per 15 giorni consecutivi dal al come prescritto dall'Art. 124 D. Lgs. 18.08.2000, n. 167.

IL SEGRETARIO GENERALE

Li,

Il Segretario generale, visti gli atti d'ufficio attesta che la presente deliberazione:

- è divenuta esecutiva in data, perché immediatamente esecutiva, ai sensi dell'Art. 134, comma 4, del D. Lgs. 18.08.2000, n. 167.
- In data perché trascorsi i dieci giorni della pubblicazione.

IL SEGRETARIO GENERALE

Li,

Il presente atto è copia conforme all'originale documento esistente all'Ufficio Segreteria del Comune e si rilascia in carta libera/ in carta resa legale per gli usi consentiti dalle vigenti disposizioni di legge.

IL SEGRETARIO GENERALE
(OVVERO IL RESPONSABILE DI SETTORE)

Li,